

고흥군의회 행정자치위원회 공무국외출장 심사위원회 회의록

(2024.3.15.)

(14시08분 개의)

○**간사 이창형** 안녕하십니까? 의정팀장 이창형입니다. 바쁜 일정에서 참석해주신 위원님들께 감사드립니다.

오늘 안건은 고흥군의회 공무국외출장 심사위원회 부위원장 선출 및 고흥군의회 의원 공무국외출장 계획서 심사 건입니다.

먼저, 부위원장 선출 후, 행정자치위원장의 출장 계획 보고와 질의응답 시간을 갖고 심사 의견서를 작성하는 순서로 진행하겠습니다. 심사안 의결은 참석의원 3분의 2 이상의 찬성 시 의결됩니다.

회의 진행에 앞서 참석 위원님들을 소개해 드리겠습니다. ○○○이신 ○○○ 위원장님 참석하셨습니다. ○○○이신 ○○○ 위원님 참석하셨습니다. ○○○이신 ○○○ 위원님 참석하셨습니다. ○○○이신 ○○○ 위원님 참석하셨습니다. ○○○이신 ○○○ 위원님 참석하셨습니다.

그럼 심사위원회 성원 보고를 드리겠습니다. 고흥군의회 의원 공무국외출장 규칙 제 6조 규정에 의거 재적 위원 7명 가운데 출석위원 5명으로 성원이 되었음을 보고드립니다. 지금부터는 ○○○ 위원장님 나오셔서 회의를 진행하시겠습니다.

○**위원장** ○○○ 그럼 성원이 되었으므로 지금부터 고흥군의회 공무국외출장심사위원회를 개최하도록 하겠습니다.

안녕하십니까. 고흥군의회 공무국외출장 심사위원회 위원장 ○○○입니다. 만연한 봄이 된 것 같습니다. 바쁘신 일정에도 불구하고, 고흥군의회 공무국외출장심사위원회에 참석해주신 위원님들께 진심으로 감사드립니다.

먼저, 첫 번째 안건으로 고흥군의회 공무국외출장 심사위원회 부위원장 선출의 건을 상정합니다. 고흥군의회 의원 공무국외출장 규칙 제4조제3항에 따라 민간위원 중에 부위원장을 추천해 주시면 감사하겠습니다.

○**위원** ○○○ ○○○이신 ○○○님을 추천합니다.

○**일부 위원** 동의합니다.

○**위원장** ○○○ 두 분의 제청으로 ○○○위원님을 부위원장으로 추천해 주셨습니다. 더 추천해 주실 분 없으시죠?

○**일부 위원** 예

○**위원장** ○○○ 그럼 ○○○ 위원님께서 부위원장님으로 추천되었습니다. ○○○ 위원님을 본위원회 부위원장으로 선출하고자 하는 데 이의 없습니까?

○일부 위원 예

○위원장 ○○○ 이의가 없으므로 ○○○ 위원님이 본 위원회의 부위원장으로 선출되었음을 선포합니다. 부위원장님 간단하게 인사 말씀, 하실 말씀 있으시면 해 주십시오.

○부위원장 ○○○ 부족한 저를 이렇게 부위원장으로 선출해주셔서 열심히 하겠습니다. 우리 의원들이 수당도 얼마 안 되지만 지역 주민들을 위해 열심히 일하는 모습을 보면 존경스럽습니다. 협조해서 좋은 방향으로 하는 게 좋겠습니다. 감사합니다.

○위원장 ○○○ 감사합니다. 그럼, 2024년 고흥군의회 행정자치위원회 공무국외출장 계획서 심사 건을 상정합니다.

의원 공무국외출장은 항상 시민들과 언론 및 시민단체의 많은 관심을 받고 있는 사안입니다. 이번 심사를 통해 의정 활동에 보탬이 되고, 군민들의 공감도 함께 얻을 수 있는 내실 있는 공무국외출장이 될 수 있도록 위원님들께서 면밀하게 문제점을 잘 검토해 주시기를 당부드립니다.

그럼 지금부터 심사 안건에 대해 보고를 시작하겠습니다. 공무국외출장의 대표는 보고해 주시기 바랍니다.

○박규대 의원 안녕하세요? 고흥군의회 행정자치위원장 박규대입니다. 공무국외출장심사위원회 ○○○ 위원장님을 비롯한 여러 위원님들을 모시고 행정자치위원회 공무국외출장에 대한 제안 설명해 드리게 된 것을 매우 뜻 깊게 생각합니다. 저희 행정자치위원회에서는 출장목적에 맞는 출장지와 일정, 방문기관 선정에 대해 지속적인 조사와 수차례의 간담회를 개최하는 등 심혈을 기울여 국외출장 취지에 맞는 계획 수립에 만전을 기하였다는 말씀을 드립니다. 먼저 심사 자료 1페이지입니다. 출장 목적은 고향사랑기부제의 모티브인 일본 고향납세제와 지방소멸에 대응하기 위한 일본의 대응 정책 연구이며 더불어 관광산업 활성화를 통한 지방소멸 해결 정책들에 대한 자료를 수집하고 우리군에 적용할 수 있는 방안들을 도출하고자 합니다. 출장 기간은 4월 23일 화요일부터 4월 29일 월요일까지 6박 7일간입니다. 출장지는 일본의 도쿄, 삿포로, 오사카이며 출장자는 총 7명으로 행정자치위원회 소속 의원 5명과 전문위원실 직원 2명입니다. 2페이지 일정별 방문기관과 업무내용입니다. 자료를 참고하시기 바랍니다. 3페이지 출장동기 및 배경을 말씀드리겠습니다. 우리군은 노령인구가 많은 농어촌 지역으로 조기에 고령화 사회로 진입하여 재정수입 감소와 지역경기 둔화로 이어지고 있습니다. 일본의 지방소멸 위기는 우리나라보다 선제적으로 발생하고 있는 나라로, 우리보다 앞서 많은 지방소멸 대응 정책들을 펼치고 있습니다. 특히, 일본의 고향납세제는 지방의 재정수입 감소 문제를 해결하기 위한 정책으로 우리나라의 고향사랑기부제의 원조 정책입니다. 일본의 지자체들은 고향납세제 기부금으로 다양한 인구 유입정책을 펼쳤고, 이에 많은 인구를 유입한 지자체들이 많습

니다. 인구 유입을 유도하기 위한 고향사랑기부금 기금 활용 방안과 더 많은 기부금을 확보하기 위한 유인 정책 등, 일본의 고향납세제와 관련된 다양한 사례를 수집한다면 우리군의 고향사랑기부제 추진에 많은 정책적 보탬이 될 것으로 생각합니다. 또한, 일본의 농촌의 자연경관을 활용한 관광 산업 활성화와 지역의 생산물을 가공하여 부가가치가 높은 특산품 생산으로 지역 일자리 창출 등을 통한 인구 유입 사례에 대해 연구하고자 합니다. 아울러, 일본의 인구감소문제 해결을 위한 다양한 시책 자료를 수집하여 저출산 고령화와 인구 과소화를 해결하고 지역경제 활성화를 통한 인구유입 정책들을 우리군에 접목시켜 보고자 합니다. 5페이지 방문국 현황입니다. 자료 참고하시기 바랍니다. 6페이지 방문기관에 대한 사전 조사 내용입니다. 첫째날, 방문기관인 팜 토미타입니다. 팜 토미타는 특수작물재배 농업을 기반으로 한 작물의 상업화와 농장을 관광화한 일본의 주요 대표적인 사례입니다. 우리군 또한 다양한 특수작물이 있는 곳입니다. 지역 특산물 발굴과 관광화를 통한 새로운 소득원 개척 사례를 수집하고자 합니다. 다음 사진마을 히가시카와 주민센터 방문내용입니다. 핫카이도의 무명 마을이었으나 일본에서 유일하게 25년 연속 인구가 늘어난 지방으로 장기적인 안목을 가진 정책으로 관광객이 정착민이 되었던 마을의 우수 사례를 수집하고 농촌의 새로운 가능성을 여는 일본의 그린투어리즘 성공사례를 벤치마킹하고자 합니다. 7페이지 가미시호로정 동사무소 방문내용입니다. 고향납세제로 받은 기부금으로 10년간 무상보육을 약속하며 전입가구 아이 1명당 100만엔을 지원하는 육아와 주택 지원사업을 추진하여 인구 증가에 성공한 지자체입니다. 인구 감소 마을이 고향납세제의 기부금을 활용한 인구 유입 성공 사례를 수집하고자 합니다. 8페이지, 토시마구청 방문내용입니다. 2014년 ‘소멸 가능구’로 지정 받은 후, ‘소멸 가능구 탈피’를 목표로 여성 우대 정책과 청년 주택지원 정책으로 불과 4년 만에 인구 증가와 살고 싶은 도시 1위로 꼽힌 구청의 다양한 인구 증대 정책 자료를 수집하고자 합니다. 페이지입니다. 일본의 경우 다양한 민간 고향납세 플랫폼을 바탕으로 고향납세제가 활성화되어 있습니다. 그 중 후루사토 초이스는 일본의 최초 민간 고향납세 플랫폼입니다. 고향납세제를 이용자들이 쉽게 기부할 수 있는 사이트를 운영하고 있으며, 저희가 방문하는 곳은 오프라인 홍보관으로 각종 인기 답례품과 홍보 책자 등이 구비되어 있고 다양한 기금 활용에 대해 한눈에 볼 수 있는 곳입니다. 고향사랑기부제 활성화 방안과 우리군의 기금 활용 방안에 대해 다양한 자료들을 수집하고자 합니다. 다음 JA 농산물 직매장 방문내용입니다. JA 농산물 직매장은 우리나라에 적용하면 로컬푸드 마켓으로, 일본의 직매장은 소량 다품목 출하를 위주로 하여 지역 고령 농업인과 초보 농업인, 귀농인들의 주요 유통 판매처로 이용되고 있습니다. 또한, 대부분 지역 식품업체 제품과 지역 가공품을 적극 활용하여 그 지역 경제 활성화에 중요한 역할을 하고 있습니다. 우리군도 직거래 매장 도입에 따른 일본의 우수 사례를

접목하고 또한 농업 6차 산업화를 위한 매장별 주요 프로그램 자료를 수집해오하고자 합니다. 10페이지입니다. 비지타팜 오사카 방문내용입니다. 일본에서 고기능, 고부가 가치 식물을 생산하는 차세대 식물공장으로 친환경으로 재배할 수 있는 고성능 생산 시스템을 구축하고 연구하고 있는 기관입니다. 미래형 스마트팜 농업 시설 구축사례 자료를 수집하고자 합니다. 11페이지입니다. 개인별 담당업무 수행 내용입니다. 자료를 참고하시기 바랍니다. 12페이지는 개인별 출장경비 산출내역입니다. 자료를 참고하시기 바랍니다. 이상으로 행정자치위원회 지방소멸대응 정책 발굴을 위한 공무국외 출장 계획에 대한 설명을 마치겠으며 부족한 부분에 대해서는 심사위원님께서 고견을 주시면 적극 반영하여 보완하도록 하겠습니다. 군민이 바라는 해외연수 본질에 맞는 국외출장이 될 수 있도록 철저를 기하겠다는 말씀을 다시 한번 드리겠습니다. 감사합니다.

○**위원장** ○○○ 예, 박규대 행정자치위원장님 수고하셨습니다.

그럼 심사 안전에 대한 질의 답변 시간을 갖도록 하겠습니다. 질의나 의견이 있으신 위원님들께서는 말씀해 주시기 바랍니다. 자료들을 한번 살펴보고 말씀해 주세요.

○○○○ **위원** 의원님들이 왜 전체가 안 가시고, 일부만 가시나요?

○**박규대 의원** 작년에는 고흥군의회 의원님들이 전체 다 같이 함께 공무국외 연수를 다녀왔습니다. 그런데 이번에는 행안부에서 약간의 지침이 내려온 거 같습니다. 의회에서 군정 일할 때 모든 군의원들이 한꺼번에 같이 국외연수를 가면 의회가 비지 않느냐, 그래서 상임위별로 공무국외 연수를 가라는 행안부 지침이 내려와서 그 지침에 맞춰서 고흥군의회 산업건설위원회에서도 행정자치위원회에서도 별도로 한번 추진해보자는 의견이 나와서 이렇게 추진하게 되었습니다.

○○○○ **위원** 알겠습니다.

○**부위원장** ○○○ 제가 아까도 말씀드렸습니다만 의원님들 수당도 얼마 되지도 않습니다. 지역 주민들을 위해 열심히 일하는 모습이 존경스럽다는 말을 아까 드렸습니다. 남은 임기 동안에도 지역 주민들을 위해 봉사해주시기를 바라고요, 해외연수 및 선진견학을 가서 의원들이 좋은 모습으로만 보여줬으면 하는 바람이고, 혹시나 불미스러운 일로 방송에 타는 일이 없도록 부탁의 말씀을 드립니다. 이상입니다.

○**박규대 의원** 네. ○○○ 위원님 말씀처럼 국외 가서도 의원들의 행동 문제라던가 언행에 대해서 항상 조심하고 아무 일 없도록 최선의 노력 다하겠습니다. 다시 한번, 의원님의 재정까지 말씀해 주셔서 감사합니다. 그것까지 감안해서 최선을 다해서 열심히 하도록 하겠습니다. 감사합니다.

○○○○**위원** ○○○ 위원입니다. 전에 보니까 우리 의원님들하고 직원분들, 전문위원님이나 주무관님들하고는 비용을 부담하게 하는 것에 있어서 차별을 두는 거 같은데, 이번에는 의회에서 전부 같게 부담을 두게 했어요. 그 이유가 어떻게 되죠?

- **김우회 주무관** 그건 제가 말씀드리겠습니다. 작년에는 의장님이랑 부의장님이 가셨는데, 의장님 부의장님은 저희 직원들이랑 여비 지급 기준이 다릅니다. 일반 의원님들이나 직원들은 여비 지급 기준이 같아 금액이 같게 산출되었습니다.
- **위원** 그게 무슨 말이죠?
- **김우회 주무관** 의장님, 부의장님은 일반 의원님들이나 직원들보다 여비를 많이 줄 수가 있는데, 지금 저희 행자위원 소속 의원님 중에는 의장님이나 부의장님이 안 계셔서...
- **위원** 그니까, 그것도 있고, 그전에는 의원님들은 자부담이 있었는데.
- **김우회 주무관** 아, 이번에도 자부담은 있으십니다. 그런데 표기를 따로 하지 않았는데 자부담 50만원씩은 지금 추가로 발생해서, 의원님들은 자부담을 일부 부담...
- **위원** 그니까 의원님들은 자부담이 있고, 직원분들은 자부담이 없는가요?
- **김우회 주무관** 네, 이번에도 직원들은 자부담이 없고, 추가로 연수업체에서 비용이 많이 나오는 부분에 대해서는 의원님들끼리만 부담해서 가게 되었는데, 계획서에는 지금 표기를 따로 안 해놓았습니다.
- **위원** 그니까, 자부담이 발생했다는 거예요?
- **김우회 주무관** 네.
- **위원** 하루에 방문기관이 한 곳 정도입니다. 추가로 계획된 곳 이외에 다른 기관을 방문할 계획이 있으신가요?
- **김우회 주무관** 지금 계획서에 있는 거는 공식 기관만 표기를 해 냈고, 그 외에 현 답사 부분이 있는데 그 부분은 계획서에 표기는 안 해놓았고 저희가 나중에 결과 보고를 할 때 첨부하도록 하겠습니다.
- **위원** 그니까, 그게 언론에서 계속 나오는 게, 이게 6박 7일 갔다 오면서 몇 군데밖에 안 들리는데 연수를 갔다 와서 공부를 하고 왔느냐 하는 그런 사례가 많아서. 구체적으로 결과 보고서를 작성해야 할 거 같습니다.
- **김우회 주무관** 네. 저희 뒤에 기준표를 보면 1일 1기관 방문이 원칙으로 되어 있어서 기준표에 맞춰서 계획서는 작성했습니다.
- **위원장** ○○○ 다른 질의는 없으십니까?
- **일부 의원** 없습니다.
- **위원장** ○○○ 없으면 표결하도록 하겠습니다. 위원님들께서는 배부된 심사기준 항목을 참고하셔서 작성해주신 후, 심사 의견서 가부란에 동그라미로 표시하시고 서명해 주시기 바랍니다.
- **박규대 의원** 위원장님 죄송합니다. 한 말씀 올려도 되겠습니까? 13페이지 보면 출장 효과가 있습니다. 행정자치위원회에서 일본을 정한 이유는 고흥군의 문제점인 인구감소 문제, 인구감소에 따른 재정 부족, 지역 인재 활성화 부족 문제, 그리고 고흥

사랑기부제 기부금에 대해서 지역에 활용할 수 있는 방안들과 고령화 저출산 지방소멸 대응 등 여러가지 사안들에 있어서 우리 고흥군하고 가장 유사한 데가 일본이라고 생각되었고, 기관 방문이라던가 현장에 가서 많은 것을 배우기 위해서 정했습니다. 그런 것들을 참고해주시고 다녀오면 고흥군의회에 많은 도움이 될 거라 생각합니다. 갔다 와서 최선을 다해서 결과 보고서를 작성하겠습니다. 이상입니다.

(14시31분 회의중지)

(14시35분 계속개의)

○**위원장** ○○○ 회의를 속개하겠습니다.

그럼 표결 결과를 말씀드리겠습니다. 오늘 심사한 고흥군의회 행정자치위원회 공무국외출장 건은 고흥군의회 의원 공무국외출장 규칙에 의거 가결 되었음을 선포합니다. 위원님들 오늘 수고하셨습니다. 행정자치위원회에서는 오늘 위원님들께서 지적한 사항과 제안주신 고견을 출장 계획에 적극 반영하여 보다 내실 있는 공무국외출장이 되도록 노력하여 주시기 바랍니다.

이상으로 공무국외출장심사위원회를 모두 마치겠습니다. 수고하셨습니다.

(14시36분 산회)