

공무국외출장 계획서

1. 출장개요

출장목적	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지방소멸 위기 및 지역 활성화 문제에 대응하기 위해 관련 기관에서 추진 중인 지방소멸 대응 및 지역 활성화 정책의 성공적인 사례를 파악 후 향후 우리군 지역 특성에 맞는 효과적인 정책 방안을 도출하고자 함. ○ 향후 우리군 발전을 위해 이러한 정책을 반영함으로써 군민들의 삶의 질 향상과 지역 발전을 이루어낼 수 있는 구체적 방안을 제시하고자 함. 						
출장동기 및 내용	<ul style="list-style-type: none"> ○ 출장동기 <ul style="list-style-type: none"> - 제9대 후반기 협의회 발전 및 실효성 있는 선진 지방의회 운영사례를 비교시찰 하고, 회원 간 상호 교류 및 연대를 강화함으로써 협의회 통합적 역량을 제고 하고자 함. - 고령화 및 청년 유출 등으로 인한 지역소멸 위기에 대응하고자 해당 분야에서 지방소멸 대응 전략을 체계적으로 수립·실행하고 있는 선진 사례 기관을 방문하여 정책적 시사점을 도출하고 고흥군 실정에 맞는 대응 방안을 모색하고자 함. ○ 출장내용 <ul style="list-style-type: none"> - 지방의회의 정책결정 과정, 집행기관과의 협력 체계 등 일본 지방의회의 운영 실태를 파악 후 실효성 제고 방안 마련 - 지역 주민 주도의 공동체 활성화 사례 등을 살펴보고, 인구감소 및 고령화에 따른 지역공동체 회복 및 지속 가능한 마을 만들기 정책 수립에 활용 - 복합문화공간으로서 공공도서관, 주민 중심 커뮤니티 활성화 프로그램 등을 파악 후 공공문화 인프라 개선 및 주민 소통공간 조성을 위한 방안 도출 - 복합형 농촌 마을단지를 방문하여, 지역 주민 주도의 운영 방식 등을 살펴보고 농어촌 경제 회복 및 주민참여형 사업에 적용 가능한 농촌형 경제 자립모델 모색 						
출장기간	2025. 7. 2.(수) ~ 7. 5.(토) (3박 4일)						
출 장 국	일본(도쿄)						
출 장 자	소 속	직 급	성 명	성 별	연 령	출 장 경 비	
						금 액(원)	부담기관
	계		3명			5,001,040	
	고흥군의회	의 장	류제동	남	58	1,985,360	전남의장협의회
	고흥군의회	행정6급	정민영	남	44	1,507,840	고흥군의회
	고흥군의회	공무직	박민재	여	38	1,507,840	고흥군의회

2. 출장일정

월 일 (요일)	출발지	도착지	방문기관	업 무 내 용	접촉예정인물 (직책포함)
7. 2. (수)	김해	도쿄	· 치바시청 및 시의회	· 지방의회의 역할 강화 및 정책 자율성 확보 방안 모색	시청 및 시의회관계자
7. 3. (목)	도쿄	도쿄	· 치바현 이스미시 시의회 · 지바현 커뮤니티 마을	· 지방의회 정책결정 과정 및 집행기관과의 협력 체계 청취 및 의견교류 등 · 지역 주민 주도의 공동체 활성화 사례 파악	시청 및 시의회관계자
7. 4. (금)	도쿄	도쿄	· 무사시노 플레이스 · 가와바 전원프라자	· 공공문화 인프라 개선 및 주민소통공간 조성을 위한 사례 연구 · 지방소멸 극복을 위한 이주 정착 방안 등 모색	기관 담당자
7. 5 (토)	도쿄	고흥	-	· 김해공항 ⇒ 고흥 도착	

○ 출장자 개인별 업무 내용

연 번	소 속	직 급	성 명	업 무 내 용
1	고흥군의회	의 장	류제동	· 출장 결과를 의정활동에 반영하기 위한 관련 자료 수집 및 향후 조례 제정을 위한 방문기관 정책 분석 등
2	고흥군의회	행정6급	정민영	· 방문기관 정책 운영 사례 및 제도 현황 조사 · 공무국외출장 결과보고서 작성
3	고흥군의회	공무직	박민재	· 방문기관 대상 사전 질의서 작성 · 조례제정 및 제도개선 등을 위한 정책 사례 정리

※ 2인 이상 동행하는 경우에는 개인별 업무수행 내용을 구체적으로 명시

3. 출장경비

※ 합계금액 원 단위 절사

성 명	계	체 재 비			항공운임	준비금	기 타
		일 비	식 비	숙박비			
계	5,001,040	231,740	1,174,580	2,183,820	1,350,900	60,000	-
류제동 (의장)	1,985,360	\$61.3 85,380원	\$356 497,100	\$669 932,580원	450,300	20,000	-
정민영 (직원)	1,507,840	\$52.5 73,180원	\$243 338,740원	\$448.8 625,620원	450,300	20,000	-
박민재 (직원)	1,507,840	\$52.5 73,180원	\$243 338,740원	\$448.8 625,620원	450,300	20,000	-

○ 의장 국외출장여비(1인 기준)

(단위: 원)

구 분		산 출 내 역			금 액		비고
합 계					1,985,360		
운 임		항공료: 450,300			450,300		
체제비	일 비	제1호라목	가급	\$17.5x3일 + \$8.8x1일	\$61.3	85,380	
	숙박비	제1호라목	가급	\$223x3박	\$669	932,580	
	식 비	제1호라목	가급	\$35.6x10식	\$356	497,100	
준비금					20,000		

○ 수행직원 국외출장여비(1인 기준)

(단위: 원)

구 분		산 출 내 역			금 액		비고
합 계					1,507,840		
운 임		항공료: 450,300			450,300		
체제비	일 비	제2호	가급	\$15x3일 + \$7.5x1일	\$52.5	73,180	
	숙박비	제2호	가급	\$176x3박x0.85	\$448.8	625,620	
	식 비	제2호	가급	\$27x9식	\$243	338,740	
준비금					20,000		

▶ 현지차량 임차*로 일비 1/2 감액, 수행직원 숙박비 85% 할인정액

* 현지차량 임차 비용은 전남시·군의회의장협의회 회비로 지출

※ 기준환율: 1USD = 1,394원(2025. 5. 15. 하나은행 매입기준 환율 적용)

○ 여비규정 구분표에 의한 일수 산출

구 분	국가별	일 수									비고
		일비(등급)			숙박비			식비			
		가	나	다	가	나	다	가	나	다	
계		4	0	0	3	0	0	4	0	0	
제1호라목	도쿄(가등급)	4	0	0	3	0	0	4	0	0	의장
제2호	도쿄(가등급)	4	0	0	3	0	0	4	0	0	수행 직원

▶ 여비 산출기준

· 국가 및 도시별 등급: 도쿄(가등급)

· 숙박비: 3박 실비 지급

※ 군의회 의장: 「공무원 여비 규정」 별표4 제4호 준용

4. 출장효과

<지방의회 운영 역량 강화 및 정책결정 실효성 제고>

- 정책결정 구조, 의회와 집행기관 간의 협력 체계, 자치입법 및 예산심의 절차 등 일본 지방의회의 운영 실태를 종합적으로 파악함으로써 정책 중심 의회 운영 구축을 위한 기초 자료로 삼아 실효성 있는 방안 도출

<지속가능한 공동체 기반 조성을 위한 정책모델 발굴>

- 지역 주민 주도의 자율적 운영 방식과 공동체 중심 마을 활성화 사례 등을 현장에서 실질적으로 확인함으로써 향후 인구감소·고령화로 침체된 지역공동체를 회복하기 위한 체계적 전략 검토
- 고흥군 실정에 맞는 귀촌 유도정책, 주민 참여형 자립 경제 구조, 마을 단위 거버넌스 강화 방안 등 지속 가능한 지역 활성화 정책 연구

<문화·소통 기반 강화 및 주민 생활환경 개선 방향 제시>

- 공공도서관과 커뮤니티 공간이 결합된 복합문화공간의 운영사례를 확인함으로써 주민 참여를 유도하는 생활밀착형 공공서비스 모델 벤치마킹
- 고흥군의 공공문화 인프라 재정비, 주민 소통 공간 확충, 문화복지 기능 강화를 위한 구체적 실행 방안 도출

5. 출장 주요정보 요약

공무국외출장 주요정보요약		
출장명	2025년 전남 시·군의장협의회 선진지 비교시찰	
출장자 명단	의원	류제동
	직원	정민영, 박민재
	기타	-
출장기간	2025. 7. 2.(수) ~ 7. 5.(토) (3박4일)	
방문국가	일본(도쿄)	
공식방문기관 (접촉자)	치바 시청 및 시의회, 치바현 이스미시 시의회, 지바현 커뮤니티 마을, 무사시노 플레이스, 가와바 전원프라자	
여행경비	체재비	3,590,140원
	준비금	60,000원
	항공료	1,350,900원
	차량임차료	-
	통역비	-
	물품구입	-
	기타비용	-
	총 계	5,001,040원

비용 상세정보							
총 여행경비 (A+B+C +D+E+F+G)	5,001,040원						
체재비 (A=a+b+c)	3,590,140원						
적용환율	1USD=1,394원(2025. 5. 15. 하나은행 매입기준 환율 적용)						
구분(금액)	급지	호수	상한	일수	인원	산출금액	실지금액
일비 (a)	가급	1호	\$35	4	1	\$17.5x3일+\$8.8x1일=\$61.3	85,380원
	가급	2호	\$30	4	2	(\$15x3일+\$7.5x1일)x2인=\$105	146,360원
	차량임차 및 공용차량 이용 시 일비를 감액하여야 함을 확인합니다. [O]						
식비 (b)	가급	1호	\$107	4	1	\$35.6x10식=\$356	497,100원
	가급	2호	\$81	4	2	\$27x9식x2인=\$486	677,480원
	기내식 취식이나 식사 제공 시 식비를 감액하여야 함을 확인합니다. [O]						
숙박비 (c)	가급	1호	\$223	3	1	\$223x3박=\$669	932,580원
	가급	2호	\$176	3	2	(\$176x3박x0.85)x2인=\$897.6	1,251,240원
	할인정액(85%) 지급이 아니면 정산의무가 있음을 확인합니다. [O]						
준비금 (B)	지급사유: 여행자보험					금액:	60,000원
항공료 (C)	이용구간: 김해-도쿄(나리타 국제공항)					금액:	1,350,900원
차량임차료 (D)						-	-
통역비 (E)						-	-
기념품 등 물품구입 (F)						-	-
기타비용 (G)						-	-

[기관방문] 1일차(오전) : 의회역량 강화

1. 치바 시의회 (Chiba City Assembly)

- 위치: 치바현 치바시 중앙구
- 개관: 1921년 (현 청사는 최신 리모델링 완료)
- 운영주체: 치바시청
- 인구: 약 98만 명



□ 주요 기능 및 특징

- 지방 대도시 기초의회: 수도권 외곽 중심 도시로서 인구 100만 명 가까운 기초 자치단체를 대표하는 시의회입니다.
- 정책 중심 의정활동: 환경·복지·교육·스마트시티 관련 조례 제정 활발. 의원 정책 지원 체계 및 상임위 구조가 안정적으로 운영되고 있습니다.
- 행정과의 분리 운영: 행정 집행부와의 긴밀한 협조 체계를 유지하면서도 독립된 의회 기능을 수행 중입니다.

□ 전남과의 연계성

▪ 기초의회 운영 전문화 측면에서 참고 가능

전남의 22개 시·군의회 역시 조례 입안, 예산 심의, 정책 감시 등 다양한 역할을 수행 중이며, 기초의회의 자율성 강화와 의정운영 고도화는 공동 과제입니다.

▪ 정책역량 제고의 모범사례

치바 시의회의 상임위 운영, 정책전문보좌 인력 활용, 정책자료 생산 시스템은 전남 시군의회에 정책적 대응 역량을 강화하는 데 참고할 수 있는 모델입니다.

▪ 의회·행정 협치 구조 벤치마킹

기초자치단체 차원에서 의회와 행정부 간 적절한 기능 분리와 협치체계를 동시에 실현하는 방식은, 전남 전체 의회의 향후 구조 개편 및 역할 정립에도 시사점이 큼니다.

[기관방문] 2일차(오전) : 의회역량 및 지방소멸 대책강구

2-1. 이스미 시의회 (Isumi City Assembly)

- 위치: 치바현 이스미시
- 운영주체: 이스미시청
- 인구: 약 3만 5천 명



□ 주요 기능 및 특징

- **농어촌형 소규모 기초의회:** 인구감소, 고령화, 청년 이탈 등 지방소멸 위기에 처한 소규모 도시에서 지역 유지와 자립을 위해 다양한 생활밀착형 조례를 운영.
- **지방소멸 대응 사례:** 귀농·귀촌 유입을 위한 정주 지원 정책, 지역 중소학교 존속, 지역 공동체 유지 등을 위한 자치입법과 행정 협력이 활발함.
- **민·관 협력형 의회운영:** 행정부와의 조율을 통해 예산, 조례, 사업 결정이 공동 진행되는 점이 특징이며, 행정과 의회의 수평적 관계 모델로도 주목됨.

□ 전남과의 연계성

▪ 공통된 인구구조 문제

전라남도 전역이 겪고 있는 인구 감소와 고령화 문제에 있어, 이스미시와 구조적으로 매우 유사하며, 이에 대응하는 자치입법·예산 활용 전략은 전남 전 시군의 공통 관심사입니다.

▪ 소규모 의회의 정책 대응력 강화 모델

전남의 다수 군 단위 의회처럼, 소규모 조직이 실질적인 정책효과를 내려면 어떤 전략이 필요한지를 이스미시의회 사례를 통해 분석할 수 있습니다.

▪ 주민 생활 중심 의정활동

전남 전역에서 시도 중인 ‘찾아가는 의정’, ‘생활밀착형 조례 제정’ 등과 연결되는 실제 운영사례를 현장에서 확인할 수 있다는 점에서 실효성 높은 연수 대상지입니다.

[정책현장 방문] 2일차(오후) : 지방소멸 대책강구

2-2. 지바현 농촌 커뮤니티 마을: 이노카시라 마을

- 위치: 지바현 가모가와시



□ 주요 기능 및 특징

- 주민 주도 고령자 복지 : 지역 주민들이 자율적으로 조직한 생활지원 커뮤니티 (고령자 순회 돌봄, 공동 작업, 발일 협력 등)를 통해 공공 서비스가 달기 어려운 고령 마을의 자생력을 유지하고 있음.
- 농업의 6차 산업화 실현 : 지역 특산물(쌀, 말차, 농산물)을 활용한 가공·체험·판매까지 연결하는 6차 산업 모델로, 소규모 생산이 고부가가치를 창출할 수 있는 구조를 유지 중.
- 청년 유입 모델 구축 : 지역 내 빈집 리모델링, 청년 창업보조금, 지역 기반 스타트업 인큐베이팅 등을 통해 청년 유입을 적극 추진하고 있음. 실제 귀농자·이주 창업자 사례 다수 존재.

□ 전남과의 연계성

▪ 고령화 대응형 커뮤니티 정책

전남은 전국 최고 수준의 고령화율을 가진 지역으로, 마을 공동체 중심의 순회 돌봄·생활 협업 모델은 전남 각지 농산어촌의 복지 대안으로 의미 있음.

▪ 농업+관광+가공 산업 연계 가능성

전남 전체적으로 추진 중인 농업의 6차 산업화(예: 농촌체험관광, 로컬푸드 가공, 직거래 유통) 사업에 있어 이노카시라 마을의 사례는 구체적 모델이 될 수 있음.

▪ 청년 이주·창업 유도 정책에 실효성 부여

‘전남형 지역정착 프로그램’이나 ‘청년마을 조성사업’과 같은 광역차원의 청년 유입 정책에 현장 중심 근거자료를 제공할 수 있는 중요한 실증 사례입니다.

[정책현장 방문] 3일차(오전) : 지방소멸 대책강구

3. 무사시노 플레이스 (Musashino Place)

- 위치: 도쿄도 무사시노시, JR 미타카역 도보 1분
- 개관: 2011년
- 운영주체: 무사시노시청
- 면적: 약 9,000㎡



□ 주요 기능 및 특징

- **복합형 공공문화시설** : 도서관, 청소년 활동실, 커뮤니티 라운지, 학습실, 카페 등이 하나의 공간에 통합된 복합 공공문화공간입니다.
- **주민참여 설계 및 운영** : 설계 단계에서부터 시민 공모로 명칭을 정하고, 공간 구성에 주민 의견을 반영. 개방성과 유연성을 강조한 구조로, 시민들이 자율적으로 이용·활동할 수 있도록 조성됨.
- **청소년 중심 운영 철학** : 청소년 전용 공간을 따로 두고, 청소년의 자율적 프로그램 참여를 장려하며, 지역 정착을 위한 커뮤니티 역할도 수행.
- **시민 자치 플랫폼 기능** : 공공 회의실과 공유공간, 문화교육 프로그램이 병행되어 지역 주민 간 협력과 교류를 촉진하는 도시형 마을 커뮤니티 모델.

□ 전남과의 연계성

- **청년 유출과 지방소멸에 대응하는 공공정책 공간 사례**

전남 시군은 청년층의 수도권 이탈 및 지역 정착률 저조로 인해 지방소멸 문제가 심화되고 있으며, 무사시노 플레이스의 청소년 중심 정책은 전남 청년 커뮤니티 기반 조성 및 지역 정주 유도 전략에 실질적 참고가 됩니다.

- **주민참여형 공간 운영의 제도적 모델:**

주민 의견 반영, 자율 운영 구조 등은 전남 지역 의회들이 추진하는 주민참여 예산제, 정책토론회, 마을회의 활성화 정책과 연결되어 실질적인 벤치마킹 대상이 됩니다.

- **복합 공간 기반의 마을공동체 플랫폼 제안 가능:**

전남의 작은 영화관, 복합 커뮤니티센터, 읍면 생활 SOC 조성사업 등과 연계해 의회 차원의 입법 또는 정책제안으로 발전시킬 수 있는 연계모델입니다.

[기관방문] 3일차(오후) : 지방소멸 대책강구

3-2. 가와바 전원프라자 [Kawaba Denen Plaza]

- 위치: 군마현 가와바무라 (群馬県 川場村)
- 개관: 1994년
- 운영주체: 가와바마을청 + 마을 공동체(공공·민간 협력)
- 인구: 약 3,000명 규모의 소규모 산촌 지역



□ 주요 기능 및 특징

- **복합형 지역활성화 모델:** 농산물 직판장, 마을식당, 특산품 판매, 커뮤니티 공간 등을 포함한 복합 마을단지. 주민 중심으로 운영되며, 지역 외 유입을 유도함으로써 소멸 위기 대응에 성공한 사례로 평가됨.
- **관광과 정주 유도 결합형 전략:** 외부 방문객(연간 150만 명 이상)을 기반으로 지역경제 순환 구조를 확립하고, 이를 통해 귀촌·이주자 유입까지 유도.
- **중앙정부도 인정한 성공사례:** 일본 총무성, 국토교통성, 지방소멸 관련 학계에서 대표적인 지방 재생 우수 모델로 다수 언급됨.

□ 전남과의 연계성

▪ 지방소멸 대응 핵심 모델

전남 전체 시군이 직면한 인구감소와 고령화, 청년 유출 문제를 해결하기 위해 필요한 “정주 기반 마련”과 “지속 가능한 지역경제 구조”의 실제 운영 사례로서 직접적인 참고가 됩니다.

▪ 농촌·어촌지역 중심의 의정 과제와 일치

전남의 시군의의회들은 농어촌 지역의 정착 기반을 확보하고 지역자원을 활용한 일자리 창출, 관광 자립형 마을경제 등을 주도해야 하는 입장이며, 가와바는 이 목표에 가장 밀접한 현장 사례입니다.

▪ 의정 연계형 정책 분석 가능

단순 관광이 아닌, 정책 주체(마을공동체, 지자체)와의 협업구조를 통해 의회가 정책 설계에 어떻게 개입할 수 있는지를 체험할 수 있어, 향후 전남 시군의의회 실질적 정책역량 강화에 도움이 됩니다.